

Agenda – Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

Lleoliad: I gael rhagor o wybodaeth cysylltwch a:
Ystafell Bwyllgora 1 – Y Senedd Gareth Williams
Dyddiad: Dydd Llun, 25 Mehefin 2018 Clerc y Pwyllgor
Amser: 14.30 0300 200 6362
SeneddMCD@cynulliad.cymru

1 Cyflwyniad, ymddiheuriadau, dirprwyon a datgan buddiannau

2 Offerynnau nad ydynt yn cynnwys materion i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 na 21.3

(Tudalennau 1 – 2)

CLA(5)–18–18 – Papur 1 – Offerynnau statudol sydd ag adroddiadau clir
Offerynnau'r Penderfyniad Negyddol

2.1 SL(5)229 – Rheoliadau Gwasanaethau Rheoleiddiedig (Hepgoriadau o'r Gofrestr a Gyhoeddwyd) (Cymru) 2018

3 Offerynnau nad ydynt yn cynnwys materion i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 na 21.3 ond sydd â goblygiadau o ganlyniad i ymadawiad y DU â'r UE

Offerynnau'r Penderfyniad Negyddol

3.1 SL(5)227 – Rheoliadau Gwastraff Peryglus (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) 2018

(Tudalennau 3 – 4)

CLA(5)–18–18 – Papur 2 – Adroddiad

3.2 SL(5)228 – Gorchymyn Trwyddedu Morol (Gweithgareddau Esempt) (Diwygio) (Cymru) 2018

(Tudalennau 5 – 6)



CLA(5)-18-18 – Papur 3 – Adroddiad

4 Papurau i'w nodi

4.1 Llythyr gan Ysgrifennydd y Cabinet dros Ynni, Cynllunio a Materion Gwledig: SL(5)208 – Gorchymyn Cyflogau Amaethyddol (Cymru) 2018

(Tudalennau 7 – 8)

CLA(5)-18-18 – Papur 4 – Llythyr gan Ysgrifennydd y Cabinet dros Ynni,
Cynllunio a Materion Gwledig

4.2 Gohebiaeth mewn perthynas â Bil yr UE (Ymadael) a'r Cytundeb Rhynglywodraethol

(Tudalennau 9 – 14)

CLA(5)-18-18 – Papur 5 – Llythyr gan Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid

CLA(5)-18-18 – Papur 6 – Llythyr gan Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid at y
Cadeirydd

CLA(5)-18-18 – Papur 7 – Ymateb i Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid

4.3 Llythyr gan y Llywydd: Llywodraethiant yn y DU ar ôl ymadael â'r Undeb Ewropeaidd

(Tudalennau 15 – 16)

CLA(5)-18-18 – Papur 8 – Llythyr gan y Llywydd

4.4 Gohebiaeth mewn cysylltiad ag ymchwiliad y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol i Gyraith yr UE yng Nghymru: Trefniadau pontio Brexit

(Tudalennau 17 – 24)

CLA(5)-18-18 – Papur 9 – Llythyr gan Gadeirydd y Pwyllgor Materion Allanol
a Deddfwriaeth Ychwanegol, 20 Mehefin 2018

CLA(5)-18-18 – Papur 10– Llythyr gan yr Ysgrifennydd Gwladol dros Adael yr
Undeb Ewropeaidd at y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth
Ychwanegol, 20 Mehefin 2018

CLA(5)-18-18 – Papur 11 – Llythyr gan Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid at
y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol, 19 Mehefin 2018

- 5 Cynnig o dan Reol Sefydlog 17.42 i benderfynu gwahardd y cyhoedd o'r cyfarfod ar gyfer y mater a ganlyn:**
- 6 Comisiwn Cyfiawnder i Gymru: Tystiolaeth ddrafft**
(Tudalennau 25 – 27)
CLA(5)–18–18 – Papur 12 – Tystiolaeth ddrafft
- 7 Bil Cyllido Gofal Plant (Cymru): Adroddiad drafft**
(Tudalennau 28 – 54)
CLA(5)–18–18 – Papur 13 – Adroddiad drafft
- 8 Y Pwerau ym Mil yr UE (Ymadael) i wneud is-ddeddfwriaeth – materion gweithredol: Adroddiad drafft**
CLA(5)–18–18 – Papur 14 – Adroddiad drafft (i ddilyn)
- 9 Bil yr UE (Ymadael): Y wybodaeth ddiweddaraf**
(Tudalennau 55 – 66)
CLA(5)–18–18 – Papur 15 – Bil yr UE (Ymadael): Y wybodaeth ddiweddaraf
Dyddiad y cyfarfod nesaf

2 Gorffennaf 2018

Offerynnau Statudol sydd ag Adroddiadau Clir 25 Mehefin 2018

SL(5)229 – Rheoliadau Gwasanaethau Rheoleiddiedig
(Hepgoriadau o'r

Gofrestr a Gyhoeddwyd) (Cymru) 2018

Gweithdrefn: Negyddol

Mae'r Rheoliadau hyn wedi eu gwneud o dan adran 38 o Ddeddf Rheoleiddio ac Arolygu Gofal Cymdeithasol (Cymru) 2016 ("y Ddeddf") ac maent yn gymwys o ran Cymru.

Mae adran 38(1) o'r Ddeddf yn darparu bod rhaid i Weinidogion Cymru gynnal cofrestr o ddarparwyr gwasanaethau. Mae adran 38(2) o'r Ddeddf yn nodi'r wybodaeth y mae rhaid ei chynnwys mewn cofnod ar y gofrestr mewn cysylltiad â ddarparwr gwasanaeth. Mae adran 38(5)(a) o'r Ddeddf yn galluogi Gweinidogion Cymru i hepgor gwybodaeth ragnodedig o'r gofrestr a gyhoeddwyd o dan amgylchiadau rhagnodedig.

Mae rheoliad 3 yn nodi'r wybodaeth y caiff Gweinidogion Cymru ei hepgor o'r gofrestr a gyhoeddwyd a'r amgylchiadau pan gânt wneud hynny.

Rhiant-Ddeddf: Ddeddf Rheoleiddio ac Arolygu Gofal Cymdeithasol

(Cymru) 2016

Fe'u gwnaed ar: 11 Mehefin 2018

Fe'u gosodwyd ar: 13 Mehefin 2018

Yn dod i rym ar: 04 Gorffennaf 2018





Cynulliad Cenedlaethol Cymru

Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddiwriaethol

Tudalen y becyn 2

SL(5)227 - Rheoliadau Gwastraff Peryglus (Diwygiadau Amrywiol) (Cymru) 2018

Cefndir a Diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio deddfwriaeth sy'n cyfeirio at Gyfarwyddeb 2008/98/EC Senedd Ewrop a'r Cyngor ar 19 Tachwedd 2008 ar wastraff a diddymu Cyfarwyddebau penodol.

Mae'r diwygiadau a wneir gan y Rheoliadau hyn yn angenrheidiol er mwyn gweithredu Rheoliad y Cyngor (UE) 2017/997 dyddiedig 8 Mehefin 2017 sy'n diwygio Atodiad III i Gyfarwyddeb 2008/98/EC Senedd Ewrop a'r Cyngor o ran y nodwedd peryglus HP 14 'Ecotocsig'.

Y weithdrefn

Negyddol.

Materion technegol: craffu

Ni nodir dim pwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Rhinweddau: craffu

Ni nodir dim pwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Y goblygiadau yn sgîl gadael yr Undeb Ewropeaidd

Mae'r Rheoliadau hyn yn gweithredu ac yn gorfodi rhwymedigaethau'r UE mewn perthynas â gwastraff peryglus ac maent yn angenrheidiol i ddiweddarau dull yr UE ar gyfer gosod gwastraff yn y dosbarth gwastraff 'ecotocsig'. Felly, bydd y Rheoliadau hyn yn rhan o gyfraith yr UE a ddargedwir ar ôl y diwrnod ymadael.

Mae'r Cytundeb Rhynglywodraethol ar Fil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) a Sefydlu Fframweithiau Cyffredin yn nodi bod "ansawdd amgylcheddol – cemegau" yn faes polisi sy'n debygol o fod yn ddarostyngedig i reoliadau cymal 15 o dan Fil yr UE (Ymadael). Felly, mae'r gyfraith sy'n dod o dan y Rheoliadau hyn yn debygol o fod yn faes o gyfraith yr UE sy'n cael ei rewi tra bod fframweithiau cyffredin yn cael eu sefydlu.

Ymateb y Llywodraeth

Nid oes angen ymateb y Llywodraeth.

Cynghorwyr Cyfreithiol



Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

14 Mehefin 2018



National Assembly for Wales

Constitutional and Legislative Affairs Committee

Tudalen y pecyn 4

SL(5)228 – Gorchymyn Trwyddedu Morol (Gweithgareddau Esempt) (Cymru) (Diwygio) 2018

Cefndir a Diben

Mae'r Gorchymyn hwn yn diwygio Gorchymyn Trwyddedu Morol (Gweithgareddau Esempt) (Cymru) 2011 ("Gorchymyn 2011"), sy'n cyfeirio at Gyfarwyddeb 2008/98/EC Senedd Ewrop a'r Cyngor dyddiedig 19 Tachwedd 2008 ar wastraff ac yn diddymu Cyfarwyddebau penodol ("y Gyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff").

Diwygiwyd y Gyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff gan Reoliad y Cyngor (UE) 2017/997 dyddiedig 8 Mehefin 2017 sy'n diwygio Atodiad III i Gyfarwyddeb 2008/98/EC Senedd Ewrop a'r Cyngor o ran y nodwedd beryglus HP 14 'Ecowenwynig'.

Mae erthygl 2 o'r Gorchymyn hwn yn diwygio'r cyfeiriad at y Gyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff yn erthygl 3 o Gorchymyn 2011 i gyfeirio at y Gyfarwyddeb fel y'i diwygwyd ddiwethaf gan Reoliad y Cyngor (UE) 2017/997.

Mae erthygl 3 yn dirymu Gorchymyn Trwyddedu Morol (Gweithgareddau Esempt) (Cymru) (Diwygio) 2016.

Y weithdrefn

Negyddol.

Materion technegol: craffu

Ni nodwyd unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Rhinweddau: craffu

Ni nodir unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Y goblygiadau yn sgil gadael yr Undeb Ewropeaidd

Mae'r Rheoliadau hyn yn diweddarau'r cyfeiriadau at y Gyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff, i adlewyrchu'r newidiadau a wnaed i'r Gyfarwyddeb Fframwaith Gwastraff. Mae'r Rheoliadau hyn yn gweithredu cyfraith yr UE a bydd felly yn ffurfio rhan o gyfraith yr UE a ddargedwir ar ôl y diwrnod ymadael.

Mae'r Cytundeb Rhynglywodraethol ar Fil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) a Sefydlu Fframweithiau Cyffredin yn nodi bod gwahanol elfennau o "ansawdd amgylcheddol" a "rheoli pysgodfeydd" yn feysydd polisi sy'n debygol o fod yn ddarostyngedig i reoliadau cymal 15 o dan Fil yr UE (Ymadael). Felly, mae'r gyfraith sy'n dod o dan y Rheoliadau hyn yn debygol, yn rhannol neu yn llawn, o fod yn faes o gyfraith yr UE sy'n cael ei rewi tra bod fframweithiau cyffredin yn cael eu rhoi ar waith.



Ymateb y Llywodraeth

Nid oes angen ymateb y llywodraeth.

Cynghorwyr Cyfreithiol

Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

15 Mehefin 2018





Ein cyf/MA L LG 308 18

Mick Antoniw AC
Cadeirydd, y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Bae Caerdydd
Caerdydd
CF99 1NA
SeneddCLA@assembly.wales

13 Mehefin 2018

Annwyl Mick,

Gorchymyn Cyflogau Amaethyddol (Cymru) 2018

Diolch am eich llythyr dyddiedig 23 Mai 2018 a gododd gwestiynau ynghylch gosod y Gorchymyn uchod.

Gallaf eich sicrhau y gwnaed pob ymdrech i gwblhau'r ystyriaethau cyfreithiol a'r ystyriaethau polisi a oedd ynghlwm wrth Orchymyn cymhleth mewn pryd er mwyn bodloni'r gofynion.

Cafodd y cynnig ynghylch y Gorchymyn ei gyflwyno'n wreiddiol gan y Panel Cyngori ar Amaethyddiaeth ym mis Tachwedd 2017. Y nod gwreiddiol oedd sicrhau y byddai'r Gorchymyn yn dod i rym ar 1 Ebrill 2018, sef y dyddiad y byddai cyfraddau'r cyflog byw cenedlaethol a'r isafswm cyflog cenedlaethol yn codi.

Roedd yr amserlen uchelgeisiol hon yn caniatáu tri a hyd at bedwar mis i Weinidogion Cymru ystyried holl ddarpariaethau'r Gorchymyn drafft, cyfieithu a chwblhau'n derfynol y Gorchymyn drafft dwyieithog a chymeradwyo, lle y bo'n briodol, a gwneud y Gorchymyn drafft.

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400

Gohebiaeth.Lesley.Griffiths@llyw.cymru
Correspondence.Lesley.Griffiths@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn y Gymraeg. Any correspondence received in Welsh will be answered in Welsh and corresponding in Welsh will not lead to a delay in responding.

Tudalen y pecyn 7

Cafodd y newidiadau i gyfraddau'r Isafswm Cyflog Cenedlaethol yr oedd disgwyl iddynt ddod i rym ar 1 Ebrill 2018 eu cyhoeddi ym mis Tachwedd 2017, a hynny ar ôl i'r Panel gyflwyno'r Gorchymyn drafft i Weinidogion Cymru at ddiben ei gymeradwyo. Roedd cyfraddau arfaethedig yr Isafswm Cyflog Cenedlaethol yn uwch na'r rhai a ragwelwyd, ac roedd rhai ohonynt yn uwch na chyfraddau'r isafswm cyflog amaethyddol a gynigiwyd gan y Panel yn y Gorchymyn drafft. Mae Adran 3(5) o Ddeddf Sector Amaethyddol (Cymru) 2014 yn atal rhagnodi cyfraddau'r isafswm cyflog amaethyddol mewn gorchymyn cyflogau amaethyddol sy'n is na chyfraddau'r isafswm cyflog cenedlaethol.

Gwnaeth y Panel hysbysu Gweinidogion Cymru ynghylch ei fwriad i ailystyried cyfraddau'r isafswm cyflog amaethyddol a gynigiwyd yn y Gorchymyn drafft. O ganlyniad cyflwynodd y Panel Orchymyn drafft diwygiedig i Weinidogion Cymru oddeutu deufis yn ddiweddarach, ym mis Ionawr 2018.

Roedd y Panel yn parhau'n awyddus i sicrhau y byddai'r Gorchymyn drafft yn dod i rym ar 1 Ebrill 2018, sef y dyddiad y byddai cyfraddau'r Isafswm Cyflog Cenedlaethol yn cynyddu. Golygai'r amserlen ddiwygiedig fod gan Weinidogion Cymru hanner yr amser a bennwyd yn wreiddiol ar gyfer ystyried, cyfieithu a chwblhau'n derfynol y Gorchymyn drafft dwyieithog ac ar gyfer ei gymeradwyo a'i wneud er mwyn sicrhau y byddai'r Gorchymyn yn dod i rym ar 1 Ebrill 2018 heb dorri'r rheol 21 diwrnod.

Ni chafodd y Gorchymyn drafft ei ystyried yn llawn, ei gyfieithu a'i gwblhau'n derfynol hyd ganol mis Mawrth. Golygai hyn nad oedd yn bosibl cymeradwyo a gwneud y Gorchymyn er mwyn sicrhau y byddai'n dod i rym ar 1 Ebrill 2018 heb dorri'r rheol 21 diwrnod. Nid oedd unrhyw fwriad i dorri'r rheol 21 diwrnod a chafodd y penderfyniad i wneud hyn, yn hytrach na gohirio'r dyddiad y byddai'r Gorchymyn yn dod i rym, ei wneud yn gyndyn ac yn hwyr iawn. Unwaith y cafodd y penderfyniad hwnnw ei wneud cafodd y Gorchymyn ei gwblhau'n derfynol er mwyn cynnwys y dyddiad y byddai'n dod i rym, nodwyd y ffaith y cafodd ei wneud ar 27 Mawrth ac fe'i cofrestrwyd â'r Archifau Gwladol. Cafodd y Gorchymyn ei osod ddydd Iau 29 Mawrth. Deallaf fod anawsterau technegol annisgwyl â systemau TG Llywodraeth Cymru wedi golygu nad oedd modd gosod y Gorchymyn cyn 3pm.

Rwy'n llwyr gefnogi ymrwymiad y Llywodraeth hon i sicrhau bod modd i bobl weld ein cyfreithiau cyn gynted â phosibl. Deallaf fod yr amserlen ar gyfer cyflwyno gorchymynion cyflogau amaethyddol yn y dyfodol yn cael ei hadolygu. Byddwn yn ystyried pob cyfle ar gyfer cyflymu'r broses o ystyried gorchymynion o'r fath.

Cofion,



Lesley Griffiths AC/AM

Ysgrifennydd y Cabinet dros Ynni, Cynllunio a Materion Gwledig
Cabinet Secretary for Energy, Planning and Rural Affairs

Mark Drakeford AC
Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid

19 Mehefin 2018

Annwyl Mark

Mae'r **Cytundeb Rhynglywodraethol ar y Bil Ymadael** yn datgan bod Llywodraeth y DU yn ymrwmo i beidio â chyflwyno deddfwriaeth a fyddai'n newid meysydd polisi ar gyfer Lloegr os yw'r deddfwrfeydd datganoledig yn cael eu hatal rhag gwneud hynny o ganlyniad i gyfyngiadau a osodwyd ar eu cymhwysedd gan Weinidogion y DU o dan y pwerau ym Mil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) ("y Bil").

Mae cymal newydd, a gynigiwyd gan Syr Oliver Letwin AS yn ystod ystyriaeth Tŷ'r Cyffredin o welliannau' Arglwyddi sy'n ymwneud â chynnal egwyddorion amgylcheddol ac a gefnogwyd gan Lywodraeth y DU, yn ei gwneud yn ofynnol i'r Ysgrifennydd Gwladol gyhoeddi Bil drafft o fewn chwe mis i basio'r Bil. Pe bai cyfyngiadau yn ymwneud â'r amgylchedd yn cael eu gosod ar gymhwysedd datganoledig y Cynulliad rhwng y dyddiad pan ddaw'r Bil i rym a chyhoeddi Bil amgylchedd drafft, gallai Llywodraeth y DU fod yn gweithredu'n groes i'r ymrwymiad a wnaed yn y Cytundeb Rhynglywodraethol, a hynny drwy gyflwyno deddfwriaeth mewn maes polisi sy'n destun cyfyngiadau.

Wrth ystyried rhesymau a gwelliannau Tŷ'r Cyffredin brynhawn ddoe, cytunodd Tŷ'r Arglwyddi â Thŷ'r Cyffredin o ran eu gwelliant 3A, fel y cynigiwyd yn wreiddiol gan Syr Oliver Letwin.

Byddwn yn ddiolchgar pe gallech:

- roi gwybod i'r Pwyllgor a yw Llywodraeth Cymru wedi bod yn ymwneud â thrafodaethau â Llywodraeth y DU ar oblygiadau'r gwelliant; ac
- egluro, yn eich barn chi, a yw'n bosibl bod y gwelliant yn torri'r Cytundeb Rhynglywodraethol.



Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at Gadeirydd y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol.

Yn gywir,

A handwritten signature in black ink that reads "Mick Antoniw". The signature is written in a cursive style with a horizontal line underneath the name.

Mick Antoniw

Cadeirydd

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu'n Saesneg.

We welcome correspondence in Welsh or English.



Mark Drakeford AC
Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid

19 Mehefin 2018

Annwyl Mark

Mae'r **Cytundeb Rhynglywodraethol ar y Bil Ymadael** yn datgan bod Llywodraeth y DU yn ymrwmo i beidio â chyflwyno deddfwriaeth a fyddai'n newid meysydd polisi ar gyfer Lloegr os yw'r deddfwrfeydd datganoledig yn cael eu hatal rhag gwneud hynny o ganlyniad i gyfyngiadau a osodwyd ar eu cymhwysedd gan Weinidogion y DU o dan y pwerau ym Mil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) ("y Bil").

Mae cymal newydd, a gynigiwyd gan Syr Oliver Letwin AS yn ystod ystyriaeth Tŷ'r Cyffredin o welliannau' Arglwyddi sy'n ymwneud â chynnal egwyddorion amgylcheddol ac a gefnogwyd gan Lywodraeth y DU, yn ei gwneud yn ofynnol i'r Ysgrifennydd Gwladol gyhoeddi Bil drafft o fewn chwe mis i basio'r Bil. Pe bai cyfyngiadau yn ymwneud â'r amgylchedd yn cael eu gosod ar gymhwysedd datganoledig y Cynulliad rhwng y dyddiad pan ddaw'r Bil i rym a chyhoeddi Bil amgylchedd drafft, gallai Llywodraeth y DU fod yn gweithredu'n groes i'r ymrwymiad a wnaed yn y Cytundeb Rhynglywodraethol, a hynny drwy gyflwyno deddfwriaeth mewn maes polisi sy'n destun cyfyngiadau.

Wrth ystyried rhesymau a gwelliannau Tŷ'r Cyffredin brynhawn ddoe, cytunodd Tŷ'r Arglwyddi â Thŷ'r Cyffredin o ran eu gwelliant 3A, fel y cynigiwyd yn wreiddiol gan Syr Oliver Letwin.

Byddwn yn ddiolchgar pe gallech:

- roi gwybod i'r Pwyllgor a yw Llywodraeth Cymru wedi bod yn ymwneud â thrafodaethau â Llywodraeth y DU ar oblygiadau'r gwelliant; ac
- egluro, yn eich barn chi, a yw'n bosibl bod y gwelliant yn torri'r Cytundeb Rhynglywodraethol.



Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at Gadeirydd y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol.

Yn gywir,

A handwritten signature in black ink that reads "Mick Antoniw". The signature is written in a cursive style with a horizontal line underneath the name.

Mick Antoniw

Cadeirydd

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu'n Saesneg.

We welcome correspondence in Welsh or English.



Mark Drakeford AC
Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid

21 Mehefin 2018

Annwyl Mark

Diolch am eich llythyr dyddiedig 19 Mehefin a'ch ymateb cyflym i ymholiadau'r Pwyllgor ynghylch y gwelliant diweddar i Fil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) (a gynigwyd yn wreiddiol gan Syr Oliver Letwin AS) a'r goblygiadau posibl i'r **Cytundeb Rhynglywodraethol**.

Yn eich llythyr, dywedasoch:

"The UK Government is very clear that the draft Bill which the Secretary of State will be required to produce will apply only in England, or to reserved matters. In addition, the amendment requires the Bill to set out a series of cross-cutting environmental principles; it does not oblige the UK Government to produce a Bill which sets out a legislative framework in relation to one of the specific policy areas set out in the Annex to the Intergovernmental Agreement. (...) As such, on this basis I do not believe that the amendment has the potential to breach the Intergovernmental Agreement..."

Er mwyn deall yn iawn sut mae'r Cytundeb Rhynglywodraethol yn gweithredu, ac o gofio ei arwyddocâd cyfansoddiadol, byddwn yn ddiolchgar o gael eglurhad pellach.

Byddai'n ddefnyddiol pe gallech egluro pam fod yr un ffaith mai yn Lloegr yn unig y bydd y Bil drafft yn gymwys yn rheswm pam na fyddai dim torri posibl ar y Cytundeb Rhynglywodraethol, o gofio bod y Cytundeb Rhynglywodraethol yn nodi y bydd y cadw dros dro yn gymwys yn Lloegr?

Mae'r Cytundeb Rhynglywodraethol yn darparu y bydd y 24 a rhagor o feysydd polisi yn cael eu cadw dros dro yn Lloegr yn ogystal â gweddill y DU ac yn nodi y caiff y "gadwraeth dros dro" ei gweithredu drwy i Lywodraeth y DU ymrwymo i beidio â chyflwyno deddfwriaeth a fyddai'n newid meysydd polisi. Gallai gosod



egwyddorion amgylcheddol mewn Bil yr Amgylchedd yn Lloegr yn unig newid cyfraith amgylcheddol neu, o leiaf, ddylanwadu ar gyfeiriad polisi yn y dyfodol.

Byddai hefyd o gymorth pe gallech nodi a yw eich dealltwriaeth chi o'r sefyllfa yn gydnaws â dealltwriaeth Llywodraeth y DU ohoni.

Rwy'n anfon copi o'r llythyr hwn at Gadeirydd y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol

Yn gywir,



Mick Antoniw

Cadeirydd

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu'n Saesneg.
We welcome correspondence in Welsh or English.





Elin Jones AC, Llywydd

Cynulliad Cenedlaethol Cymru

Elin Jones AM, Presiding Officer

National Assembly for Wales

Eitem 4.3

Mick Antoniw AC

Cadeirydd, Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

Cynulliad Cenedlaethol Cymru

Bae Caerdydd

CF99 1NA

Eich cyf:

Ein cyf: EJ/RT

20 Mehefin 2018

Annwyl Mick

Diweddariad ar y cynnig o ran Cynhadledd y Llefaryddion

Argymhellodd y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol yn ei adroddiad ar ***Lywodraethiant yn y DU ar ôl gadael yr Undeb Ewropeaidd***, y dylai'r Llywydd geisio:

sefydlu, ar y cyd â Llefaryddion a Llywyddion deddfwrfeydd eraill y DU, Gynhadledd y Llefaryddion gyda'r nod o benderfynu ar y ffordd orau o ddatblygu gweithio rhwngseneddol yn y DU, yn enwedig fel modd o graffu ar effaith ymadawiad y DU â'r Undeb Ewropeaidd ar fframwaith cyfansoddiadol y DU.

Trafodais eich argymhelliad gyda fy nghyd-Llefaryddion yn ein cyfarfod pedairochrog diweddar, gyda'r bwriad o sefydlu dealltwriaeth ar y cyd o'r cynnig, gan fesur yr awydd am wneud gwaith pellach yn y maes hwn, ac ystyried y camau nesaf posibl.

Rydym yn cydnabod gwerth posibl Cynhadledd fel yr argymhellir gan eich Pwyllgor, ac rydym yn agored i ystyried y mater ymhellach. Cytunwyd, fodd bynnag, y byddai'n rhaid i Gynhadledd o'r fath fod ar wahân i'r cyfarfodydd pedairochrog presennol, y mae iddynt ddiben gwahanol.

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu Saesneg / We welcome correspondence in Welsh or English

Cynulliad Cenedlaethol Cymru

Bae Caerdydd, Caerdydd, CF99 1NA

Llywydd@cynulliad.cymru

www.cynulliad.cymru

0300 200 7403

National Assembly for Wales

Cardiff Bay, Cardiff, CF99 1NA

Llywydd@assembly.wales

www.assembly.wales

0300 200 7403

Tudalen y pecyn 15



Elin Jones AC, Llywydd

Cynulliad Cenedlaethol Cymru

Elin Jones AM, Presiding Officer

National Assembly for Wales

Yn ystod ein trafodaethau, fe wnaethom drafod sefyllfaoedd pob un ohonom a'r traddodiadau gwahanol y mae pob Llefarydd yn gweithredu ynddynt, a chytunwyd y byddai angen ystyried hyn wrth i'r materion hyn gael eu datblygu.

Nodwyd hefyd waith Pwyllgor Gweinyddiaeth Gyhoeddus a Materion Cyfansoddiadol Tŷ'r Cyffredin ar gyfer ei ymchwiliad i ddatganoli ac ymadael â'r Undeb Ewropeaidd. Byddai unrhyw argymhellion a wnaed gan y Pwyllgor hwnnw maes o law, ynghyd â barn ac argymhellion pwyllgorau eraill ar draws y deddfwrfeydd a chyrrff rhyngseneddol, fel y fforwm rhyngseneddol ar Brexit, yn ddefnyddiol i lywio'r ystyriaeth o ran sut y byddai modd datblygu gwaith rhyngseneddol drwy wahanol ffyrdd.

Credaf y byddai ystyriaeth bellach o'r goblygiadau posibl o ran pwrpas, mandad ac aelodaeth unrhyw Gynhadledd Llefaryddion yn werthfawr. Byddai unrhyw gyngor neu ymchwil arbenigol pellach y gallai eich Pwyllgor ei ddarparu o gymorth yn hyn o beth.

Byddwn yn hapus i rannu unrhyw wybodaeth bellach neu argymhellion mwy manwl sydd gennych gyda'm cyd-Llefaryddion maes o law.

Yn gywir

Elin Jones AC
Llywydd

Mick Antoniw AC
Cadeirydd, Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a
Deddfwriaethol

20 Mehefin 2018

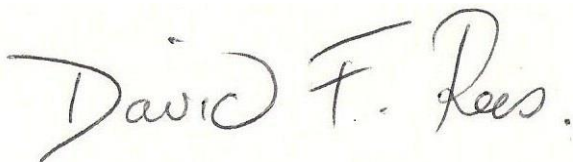
Annwyl Mick,

**Cyfraith yr Undeb Ewropeaidd yng Nghymru: Beth fydd yn digwydd yn ystod
cyfnod pontio Brexit?**

Fel rhan o'n hymchwiliad i gyfraith yr Undeb Ewropeaidd yng Nghymru yn ystod cyfnod pontio Brexit, fe wnaethom ysgrifennu at Lywodraeth Cymru a Llywodraeth y DU gyda chfres o gwestiynau yn seiliedig ar gylch gorchwyl yr ymchwiliad.

Cawsom ymatebion heddiw a byddwn yn eu trafod yn ein cyfarfod ar 25 Mehefin 2018. Roeddwn am eu rhannu gyda chi a'r Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol gan y gall agweddau ar y llythyrau hyn fod yn berthnasol i'ch gwaith ar gysylltiadau rhynglywodraethol.

Yn gywir,



David Rees AC, Cadeirydd y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu Saesneg.

We welcome correspondence in Welsh or English.





**Department
for Exiting the
European Union**

Robin Walker MP
Parliamentary Under Secretary of State
for Exiting the European Union
9 Downing Street
SW1A 2AG

+44 (0)20 7004 1249
psrobinwalker@dexeu.gov.uk
www.gov.uk

David Rees AM
Chair
External Affairs and Additional Legislation Committee
National Assembly for Wales
Cardiff Bay
Cardiff
CF99 1NA

20th June 2018

Dear David,

**EXTERNAL AFFAIRS AND ADDITIONAL LEGISLATION COMMITTEE - INQUIRY INTO
EUROPEAN LAW IN WALES DURING THE IMPLEMENTATION PERIOD**

Thank you for your letter outlining the Committee's new inquiry "European Union Law in Wales: What happens during the Brexit transition period?".

As you know from my previous appearances in front of your committee, I am keen to engage with the Welsh Government and the National Assembly as we continue preparations for exiting the EU, and progress the programme of exit legislation.

I have responded to the Committee's questions below, but would stress that some of the detail of the process is still being developed and, of course, is ultimately subject to the final Withdrawal Agreement with the EU. I would be happy to provide further information to the committee at a later stage when more detail has been confirmed, particularly the content of the Withdrawal Agreement and Implementation Bill (WAIB).

ROBIN WALKER MP
PARLIAMENTARY UNDER SECRETARY OF STATE
FOR EXITING THE EUROPEAN UNION

What process will be followed for the transposition, implementation and enforcement of EU law during transition?

We have been very clear that the implementation period will provide continuity and certainty to businesses and citizens as we leave the EU. While the UK will no longer be a member state, the UK and the EU have agreed in the draft Withdrawal Agreement that common rules will remain in place and continue to apply in the UK, with a few exceptions, during the time-limited implementation period. This will ensure that both sides only have to prepare for one set of changes as we move towards our future relationship with the EU. The WAIB will implement the major elements of the Withdrawal Agreement in domestic law, including giving effect to the implementation period.

What role do you anticipate for the Welsh Government in this process?

As with all legislation, the UK Government will continue to consult with the Welsh Government on the development of the WAIB and parts that will impact on devolved matters, and will seek the consent of the National Assembly for Wales where appropriate.

Will there be an intra-UK intergovernmental structure established to support this process (such as the current JMC Europe)?

There are a number of inter-governmental structures that already exist to facilitate and involve the devolved administrations in the process of the UK's exit from the EU. At the last meeting of the Joint Ministerial Committee (Plenary) officials were remitted to review the existing range of intergovernmental structures to ensure they are fit for purpose in light of EU exit.

How will the two withdrawal Bills (the EU (Withdrawal) Bill and the Withdrawal Agreement and Implementation Bill) interact with regards to the transition period?

The WAIB will be used to implement the major elements of the Withdrawal Agreement in domestic law. It will be this Bill - not the EU (Withdrawal) Bill - that will give effect to the implementation period, including making changes to other legislation if necessary. It is possible that some provisions in other EU exit Bills, including in the EU (Withdrawal) Bill, may not take effect until the end of the implementation period. The EU (Withdrawal) Bill remains crucial because it provides for continuity in the law when EU rules and regulations cease to apply.

How will the views of the Welsh Government on draft EU laws in devolved areas be presented to the European Union during the transition period?

At present, the devolved administrations work closely with UK Government departments in developing the final UK Government position on draft EU laws which impact on devolved areas. We anticipate maintaining this system during the implementation period. The Inter-Governmental Relations review commissioned by JMC(Plenary) may further refine this process.

Will the Welsh Government be represented on the EU-UK Joint Committee established under the WA?

Arrangements for the Joint Committee are still being determined and it will be comprised of representatives from both the UK and the EU who have the necessary expertise and experience. As now, the UK Government will have responsibility for negotiating and representing the UK as a whole, engaging fully with all of the devolved administrations.



David Rees AC
Cadeirydd, y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Bae Caerdydd
CF99 1NA

Annwyl David,

19 Mehefin 2018

Diolch ichi am eich llythyr ynghylch ymchwiliad y Pwyllgor Materion Allanol a Deddfwriaeth Ychwanegol: **Cyfraith yr Undeb Ewropeaidd yng Nghymru: Beth fydd yn digwydd yn ystod cyfnod pontio Brexit?** Rwyf yn ddiolchgar am waith parhaus y Pwyllgor wrth sicrhau bod goblygiadau ymadawiad y DU â'r Undeb Ewropeaidd yn cael eu hystyried yn llawn a bod paratodau priodol yn cael eu gwneud er mwyn diogelu buddiannau Cymru.

Nid yw Llywodraeth y DU wedi nodi eto sut y bydd y trefniadau pontio'n gweithio, ac er gwaethaf pwysau cyson o du Llywodraeth y DU ar gyfer eglurhad, yn achos llawer o'r materion a godwyd yn eich llythyr nid ydym yn gwybod beth yw bwriad y Llywodraeth. Pan fyddwn yn gwybod mwy, yn amodol ar ymdrin ag unrhyw faterion cyfrinachol, byddwn yn disgwyl rhannu gwybodaeth ac ymgysylltu ymhellach â'r Cynulliad.

Fel y gwyddoch, yn ein Papur Gwyn, dadleuodd Llywodraeth Cymru fod angen cyfnod pontio gan y byddai'n amhosibl negodi cytundeb ymadael a sefydlu sylfaen perthynas â'r UE o fewn dwy flynedd.

Croesawyd felly'r cytundeb yn y Cyngor Ewropeaidd ym mis Mawrth ar y trefniadau ar gyfer cyfnod pontio hyd at Ragfyr 2020, yn ddarostyngedig i negodi Cytundeb Ymadael cynhwysfawr yn foddhaol.

Yn ystod y cyfnod pontio arfaethedig, byddai'r DU yn cadw holl fanteision bod yn aelodau o'r UE ond byddai'n colli ei hawliau i gael cynrychiolaeth wleidyddol yn

Bae Caerdydd • Cardiff Bay
Caerdydd • Cardiff
CF99 1NA

Canolfan Cyswllt Cyntaf / First Point of Contact Centre:
0300 0604400
Gohebiaeth.Mark.Drakeford@llyw.cymru
Correspondence.Mark.Drakeford@gov.wales

Rydym yn croesawu derbyn gohebiaeth yn Gymraeg. Byddwn yn ateb gohebiaeth a dderbynnir yn Gymraeg yn Gymraeg ac ni fydd gohebu yn Gymraeg yn arwain at oedi.

sefydliadau'r UE. Bydd hyn yn galluogi'r DU i barhau i gyfranogi at y Farchnad Sengl ac i fod yn aelod o'r Undeb Tollau tra bydd ymchwiliadau a negodiadau ar gysylltiadau masnachu yn y dyfodol. Mae'r cynnydd hwn i'w groesawu a bydd yn achub ein busnesau, ein dinasyddion a'n gwasanaethau cyhoeddus rhag dibyn clogwyn peryglus pan fyddwn yn ymadael â'r UE yn ffurfiol. Bydd yn rhoi hyder i fusnesau gynllunio at y tymor canolog.

Er hynny, yn dâl am hynny bydd yn ofynnol i'r DU gael ei rhwymo gan bob un o elfennau'r *acquis* yn ystod y cyfnod pontio ac adlewyrchu unrhyw newidiadau yn neddfwriaeth yr UE neu benderfyniadau gweinyddol sy'n digwydd yn ystod y cyfnod pontio. Mae hyn yn codi rhai materion cymhleth iawn ynghylch sut y caiff unrhyw benderfyniadau gan yr UE eu trosglwyddo i'r DU a'u gweithredu yn y DU pan fydd Deddf y Cymunedau Ewropeaidd wedi'i diddymu. Ac fel yr wyf wedi dweud nid yw Llywodraeth y DU wedi cyhoeddi gwybodaeth hyd yn hyn am sut y bwriedir mynd i'r afael â'r materion hyn .

Hoffwn annog y Pwyllgor felly, i geisio eglurhad gan Lywodraeth y DU, yr un pryd â cheisio tystiolaeth gan Lywodraeth Cymru.

Gyda'r cafeat hwn, o safbwynt eich cwestiynau penodol, atebaf y rhain i'r graddau rwyf yn gallu darparu gwybodaeth, o gofio dealltwriaeth bresennol Llywodraeth Cymru.

- **Pa broses a ddilynir ar gyfer trawsosod, gweithredu a gorfodi cyfraith yr UE yn ystod y cyfnod pontio? / Pa rôl ddylai Llywodraeth Cymru ei chael yn y broses hon?**

Ar hyn o bryd nid ydym yn gwybod sut y mae Llywodraeth y DU'n bwriadu gwneud hyn.

O ran egwyddor, byddem yn disgwyl gweld mesur uchel o debygrwydd rhwng yr arfer yn awr ac yn ystod y cyfnod pontio ac y byddai hyn yn cynnwys y rôl sydd gan Lywodraeth Cymru.

Er hynny, mae'r Cytundeb Rhynglywodraethol diweddar ar Fil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) a Sefydlu Fframweithiau Cyffredin wedi nodi'r gweithdrefnau penodol i'w dilyn yn y meysydd lle mae Cynulliad Cenedlaethol Cymru'n cytuno bod angen sefydlu fframweithiau cyffredin.

- **Pa gamau paratoadol y bydd angen i Lywodraeth Cymru eu cymryd cyn i'r cyfnod pontio ddechrau?**

Byddwn yn parhau i gydweithio'n agos â Llywodraeth y DU i bwysu arni i ddarparu'r holl wybodaeth a fydd yn caniatáu inni baratoi'n effeithiol ar gyfer y cyfnod pontio.

Fel y gwyddoch, cyhoeddwyd Cronfa Bontio'r UE yn gynharach eleni. Cafodd y Gronfa ei sefydlu i helpu busnesau, gwasanaethau cyhoeddus a sefydliadau partner eraill yng Nghymru i gynllunio a pharatoi ar gyfer effeithiau Brexit. Mae'r

gronfa newydd hon yn rhan o'n cynlluniau ar gyfer Brexit i helpu busnesau a gwasanaethau cyhoeddus i baratoi at y newidiadau sylweddol sydd o'n blaenau cyn ac yn ystod y cyfnod pontio. Bydd y gronfa'n gweithio ochr yn ochr â'n cymorth ariannol presennol ac yn helpu ein sefydliadau partner i ymestyn allan i'r byd.

- **A fydd strwythur rhynglywodraethol o fewn y DU wedi'i sefydlu i gefnogi'r broses hon (fel y Cyd-bwyllgor Gweinidogion Ewrop cyfredol)?**

Unwaith eto, ar hyn o bryd, nid ydym wedi cael unrhyw wybodaeth glir oddi wrth Lywodraeth y DU ar y mater hwn. Gan na fydd y DU yn cael ei chynrychioli bellach yng Nghyngor y Gweinidogion, mae'n bosibl y byddai'n well gan Lywodraeth y DU weithio trwy'r Cyd-bwyllgor Gweinidogion (Negodiadau Ewropeaidd) na'r Cyd-bwyllgor Gweinidogion (Ewrop) presennol. Beth bynnag, rwyf yn gobeithio y gallwn barhau i weithio ar draws y DU mewn ffordd adeiladol, fel yr ydym wedi ymdrechu i'w wneud hyd yn hyn.

Buom yn ymgysylltu â Llywodraeth y DU i sicrhau bod gan y gweinyddiaethau datganoledig fwy o ran mewn negodiadau ar berthynas y DU â'r UE yn y dyfodol. Mae Fforwm Gweinidogol newydd ar negodiadau'r UE wedi cael ei sefydlu i gynig cyfle i'r gweinyddiaethau datganoledig gyfrannu at ddatblygu safbwynt negodi i'r DU ac fe gyfarfu am y tro cyntaf ar 24 Mai yng Nghaeredin. Datblygiad i'w groesawu yw hwn.

Fel y gwyddoch mae Llywodraeth Cymru'n credu bod angen ailwampio peirianwaith cyfan y Cyd-bwyllgor Gweinidogion ar sail model cyd-lywodraethu a'i ddisodli â Chyngor y Gweinidogion yn y tymor hwy. Yn y Cyd-bwyllgor Gweinidogion (Cyfarfod Llawn) ym Mawrth, rhoddwyd ymrwymiad y byddai swyddogion yn adolygu'r Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth presennol i sicrhau bod y JMC yn addas at ei ddiben yn sgil Brexit. Cyfarfu swyddogion o bedair gweinyddiaeth y DU ym Mai i ddechrau gwaith manwl ar yr adolygiad hwn a bydd hyn yn parhau dros y misoedd i ddod. Disgwylir adroddiad interim yn nes ymlaen yn y flwyddyn.

Byddwn yn pwysu ar Lywodraeth y DU i gydweithio â ni ac â'r Gweinyddiaethau Datganoledig eraill i ymchwilio i'r strwythurau rhynglywodraethol gorau ar gyfer ymgysylltu yn y dyfodol ar faterion yr UE, a allai olygu yn y tymor byr rôl barhau i JMC(E), a/neu ddefnyddio JMC(EN) neu o bosibl y Fforwm Gweinidogol newydd.

- **Sut bydd y ddau Fil ymadael (Bil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) a Bil y Cytundeb Ymadael a'i Weithredu) yn rhyngweithio o ran y cyfnod pontio?**

Nid yw Llywodraeth y DU wedi cyhoeddi ei chynigion eto ar gyfer Bil y Cytundeb Ymadael a'i Weithredu (WAIB), ond cawn ar ddeall y bydd angen i hwn sefydlu mecanweithiau i gyflawni ymrwymadau'r DU o safbwynt y cyfnod pontio. Bydd angen, er hynny, inni gael manylion cynnwys WAIB cyn asesu'n llawn yr effaith y bydd yn ei chael. Mewn sgysiau cychwynnol ar lefel swyddogol rydym wedi gofyn am drafodaeth lawn ar lefel y Gweinidogion ar WAIB i geisio caniatáu inni

ddeall a dylanwadu ar ei ddatblygiad. Byddwn yn anelu at roi rhagor o wybodaeth i'r Pwyllgor cyn gynted ag y byddwn mewn sefyllfa i wneud hynny.

- **Sut y cyflwynir barn Llywodraeth Cymru ar ddeddfau drafft yr UE mewn meysydd datganoledig i'r Undeb Ewropeaidd?**

Byddwn yn parhau i achub pob cyfle i sicrhau bod buddiannau Cymru'n cael eu parchu, a hynny'n anffurfiol trwy rwydweithiau sy'n bodoli eisoes a hefyd trwy fynychu grwpiau sydd eisoes yn bodoli lle bo modd.

- **A fydd Llywodraeth Cymru yn cael ei chynrychioli ar Gyd-bwyllgor yr UE-DU a sefydlwyd o dan y Cytundeb Ymadael?**

Ein man cychwyn yw y dylem gael y cyfle i fod yn rhan o gynrychiolaeth y DU, fel y mae'r Concordat ar Gydgysylltu Materion Polisi'r Undeb Ewropeaidd o fewn y Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth yn ei nodi mewn perthynas â phresenoldeb yng nghyfarfodydd Cyngor y Gweinidogion. Byddwn yn gofyn i Lywodraeth y DU am eglurdeb ar y mater hwn.

Gobeithio y byddwch yn gwerthfawrogi nad yw'r darlun cyflawn mewn perthynas â'r trefniadau pontio wedi dod i'r amlwg eto oherwydd yr ansicrwydd presennol. Byddwn yn falch o ddarparu rhagor o wybodaeth i'r Pwyllgor, os bydd arnoch ei hangen, pan fydd rhagor o fanylion am safbwynt Llywodraeth y DU ar gael.

In gywir,

Mark

Mark Drakeford AC/AM

Ysgrifennydd y Cabinet dros Gyllid
Cabinet Secretary for Finance

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Eitem 7

Yn rhinwedd paragraff(au) vi o Reol Sefydlog 17.42

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon

Mae cyfyngiadau ar y ddogfen hon